

Одобрено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики и
Национального банка
Кыргызской Республики
от «24» марта 2016 года № 145/6/1

**Совместное заявление
Правительства Кыргызской Республики и Национального
банка Кыргызской Республики об основных направлениях
экономической политики на 2016 год**

Неоднозначная ситуация в мировой экономике и на финансовом рынке в 2014-2015 годах, а также начавшееся на фоне ухудшения внешнеэкономических условий замедление/снижение экономического роста в странах - основных торговых партнерах поставили перед Правительством Кыргызской Республики (далее - Правительство) и Национальным банком Кыргызской Республики (далее - Национальный банк) непростые задачи и стали определенным вызовом для проведения экономической политики в целом.

Несмотря на складывающуюся тенденцию, проводимая согласованная экономическая политика Правительства и Национального банка позволила в 2015 году обеспечить макроэкономическую и социальную стабильность в стране.

Основным результатом итогов за 2015 год стало сохранение положительной динамики экономического роста.

По предварительной оценке Национального статистического комитета Кыргызской Республики, экономический рост в стране по итогам 2015 года составил 103,5 %, объем валового внутреннего продукта (далее - ВВП) сложился в сумме 423,6 млрд сомов. Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор, темп реального роста ВВП составил 104,5 %.

Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики (в сельском хозяйстве прирост составил 6,2 %, строительстве - 13,9 %, в сфере услуг - 3,8 %), за исключением промышленности, где объем производства снизился на 4,4 %.

В 2015 году удалось снизить уровень инфляции до однозначных значений (индекс потребительских цен к декабрю 2014 года составил 103,4 %, а среднегодовое значение – 106,5 % (январь-декабрь 2015 года к январю-декабрю 2014 года).

Обеспечение положительной динамики экономического роста активно продвигалось в рамках Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2015 год по укреплению национальной экономики (постановление Правительства Кыргызской Республики от

20 февраля 2015 года № 78), в основном направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в периоды наиболее сильного влияния внешних и внутренних неблагоприятных факторов, куда были интегрированы антикризисные мероприятия.

В целях стимулирования сельскохозяйственного производства реализован проект «Финансирование сельского хозяйства-3» (постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 марта 2015 года № 113), в рамках которого в 2015 году коммерческими банками выдано всего 9980 кредитов на сумму 3,8 млрд сомов. На субсидирование процентных ставок коммерческих банков при предоставлении льготных кредитов фермерам в бюджете 2015 года было предусмотрено 392,6 млн сомов, фактически перечислено 271,36 млн сомов.

Запущена деятельность Российско-Кыргызского Фонда развития (далее - Фонд). В целях поддержки малого и среднего бизнеса данным Фондом выделены средства в сумме 1,2 млрд сомов двум банкам – открытому акционерному обществу «Айыл Банк» и открытому акционерному обществу «РСК Банк».

Для развития экспортных операций реализуется План Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2015 года № 174). План выступает в качестве «дорожной карты» по расширению экспортного потенциала страны и в него включены приоритетные сектора с высоким экспортным потенциалом.

Для обеспечения благоприятных условий ведения бизнеса реализуется Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2015 года № 129), в рамках которой предложено осуществление ряда реформ в 5 сферах: торговли; таможенного дела; налогового администрирования; реформирования трудового и антимонопольного законодательства.

Проводилась работа по созданию и поддержанию благоприятных условий для предпринимательства. Сокращено количество разрешений и лицензий с 500 до 98. В два раза сокращены сроки проведения проверок, с 30 до 15 рабочих дней, для субъектов малого бизнеса - до 5 рабочих дней, проведено освобождение новых предприятий от неналоговых проверок на 3 года. Проведена работа в области усовершенствования программы «Контр-Про - 3», которая позволяет собрать данные по всем видам проверок, проводимых контролирующими органами посредством выхода в Интернет в режиме онлайн. Запущена реформа «Системный анализ регулирования».

В целях сокращения масштабов теневой экономики принят План мероприятий по сокращению теневой экономики в Кыргызской Республике на период 2015-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2015 года № 170), направленных на

устранение условий и причин возникновения теневой составляющей экономики, а также на ее легализацию.

Для повышения эффективности использования государственных активов приняты Программа приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы (постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 29 июня 2015 года № 5408-V) и Концепция реформирования государственного имущества (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 5 июня 2015 года № 244-р).

Введены в действие золотоизвлекательная фабрика на месторождении Талды-Булак Левобережный, горно-обоганительный комплекс на месторождении Бозымчак, а также произведен пробный запуск Токмокского нефтеперерабатывающего завода мощностью 400 тыс. тонн в год. Почти в 2 раза по сравнению с 2014 годом увеличены объемы нефтеперерабатывающего завода «Джунда».

В результате удалось снизить напряженность на рынке труда, вновь создано 86749 рабочих мест (по итогам 9 месяцев 2015 года), что больше на 2,8 % аналогичного периода 2014 года.

Главным событием года стала интеграция Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (далее - ЕАЭС).

12 августа 2015 года, после завершения всех процедур (ратификация Договора государствами - членами ЕАЭС, открытие границ), на кыргызско-казахстанском участке границы были отменены все таможенные процедуры, на территории республики вступил в силу единый таможенный тариф, единая номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, единые требования на продукцию.

21 августа 2015 года принято решение совета Евразийской экономической комиссии об отмене санитарного и фитосанитарного контроля на кыргызско-казахстанском участке государственной границы, которое вступило в силу 18 ноября 2015 года. Проведено оснащение первоочередных пунктов пропуска «Манас», «Ош», «Торугарт», «Иркештам» на государственной границе Кыргызской Республики. Оснащены оборудованием 7 ветеринарно-контрольных пропускных постов. Вступили в силу 35 технических регламентов ЕАЭС.

Для более плавного интегрирования в период сложных внешних условий для функционирования экономик государств - членов ЕАЭС, разработан План мер по адаптации Кыргызской Республики к условиям Евразийского экономического союза, создан Штаб по адаптации и оперативному реагированию на риски, связанные с присоединением Кыргызской Республики к ЕАЭС.

Ослабление экономик стран - основных торговых партнеров Кыргызской Республики, которое привело к снижению внешнеторгового оборота и сокращению притока капитала в страну, вкупе с общемировой тенденцией укрепления доллара США, обусловили повышенное давление на обменный курс в течение 2015 года.

Для минимизации влияния волатильности курса валюты на социально-экономическое развитие, Правительством и Национальным банком предпринимались действенные меры. В целях сглаживания резких колебаний обменного курса, предотвращения спекулятивных операций на валютном рынке, недопущения резкого повышения цен на товары и услуги принят План мер на 2015 год по сглаживанию резких колебаний обменного курса, недопущению резкого повышения цен на товары, услуги и ГСМ. Национальным банком принимались меры по сглаживанию резких колебаний обменного курса путем проведения валютных интервенций, изменения учетной ставки, введения ежедневного минимального порогового уровня обязательных резервных требований для коммерческих банков.

Исходя из макроэкономических параметров (по итогам 2015 года), социальные показатели сложились следующим образом: среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 13277 сомов, увеличившись на 9,2 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, увеличился на 2,5 % (в январе-декабре 2015 года).

Повышены размеры заработной платы негосударственным служащим (постановления Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 2015 года № 196, от 2 апреля 2015 года № 180, от 6 апреля 2015 года № 197, от 7 апреля 2015 года № 201), работникам школьного и дошкольного образования (увеличение часовой ставки оплаты труда учителей 5-11 классов на 50 % и на 80 % - учителей начальной школы). На повышение заработной платы для учителей школ и воспитателей детских садов из бюджета в течение сентября-декабря 2015 года было выделено 2,2 млрд сомов.

В целях обеспечения поддержки жизненного уровня пенсионеров произведено повышение пенсии с 1 октября 2015 года, в зависимости от страхового стажа (постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 июня 2015 года № 411). Средний размер пенсии после повышения составил 4804 сома и увеличился по отношению к 2014 году на 5,3 %.

В целях повышения уровня социальной защищенности малообеспеченных семей, с 1 июля 2015 года размер гарантированного минимального дохода (далее - ГМД), на основании которого исчисляется размер ежемесячного пособия малообеспеченным семьям (ЕПМС), повысился на 15 %, с 705 до 810 сомов.

Таким образом, в результате создания базовых условий для поддержания макроэкономической устойчивости и предпринимаемых совместных действий Правительства и Национального банка достигнута положительная динамика экономического роста в течение 2015 года и выполнены в полном объеме запланированные социальные обязательства. Определяя основные направления экономической политики на 2016 год, необходимо учесть сохраняющиеся внешние и внутренние вызовы/риски, которые оказывают влияние на развитие экономики страны, это:

– неустойчивость развития мировой экономики. В мире происходят существенные изменения экономических процессов, влияющие на перераспределение факторов экономического развития между странами и континентами, возникновение новых центров экономического развития;

– усиление глобальной конкуренции, сокращение товарных и географических рынков для эффективного позиционирования государств - членов в мировой экономике, неблагоприятная внешняя конъюнктура;

– высокая значимость технологического развития как источника рисков и как фактора появления возможностей для развития экономик;

– постепенное исчерпание существующих конкурентных преимуществ государств - членов ЕАЭС (прежде всего связанных с сырьевой ориентацией экономик) и необходимость формирования новых преимуществ;

– сохранение тенденции снижения цены на сырую нефть (снизилась почти в 1,6 раза по сравнению с 2014 годом);

– отток капитала (например, в Российской Федерации за январь-декабрь 2015 года составил 56,9 млрд долларов США (по данным Центрального банка Российской Федерации), за 9 месяцев 2015 года в Кыргызской Республике отток капитала вырос на 15,3 % и составил 369,9 млн долларов США), который приводит к ослаблению позиций национальных валют по отношению к доллару США. Происходит рост цен на импортные товары, наблюдается снижение в долларовом эквиваленте чистого притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов (за 2015 год снижение на 25,8 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года);

– высокая волатильность важнейших товарных рынков (цен на золото, ртуть, медь);

– сохранение введенных санкций (в отношении страны - торгового партнера Кыргызской Республики – Российской Федерации);

– риски возможных неблагоприятных природно-климатических условий.

Сохраняются перечисленные факторы негативного влияния на экономики государств - членов ЕАЭС, и по-прежнему сильны риски распространения кризисных явлений, что может ставить под угрозу устойчивое экономическое развитие государств - членов ЕАЭС.

Поэтому сохраняются тенденции замедления экономического роста и роста уровня инфляции в странах - членах ЕАЭС (справочно: по итогам 2015 года в Российской Федерации и Республике Беларусь сложилась отрицательная динамика экономического роста (-) 3,7 % и (-) 3,9 % соответственно, а в Казахстане и Армении рост замедлился до 1,2 % и 3,5 % соответственно)¹. В 2016 году в России ожидается спад экономики в размере 1,0 %², в Казахстане экономический рост составит 1,5 %³.

¹ На основе предварительных данных статистических комитетов соответствующих государств.

² По данным Международного валютного фонда.

Рост мирового валового внутреннего продукта пересмотрен с 3,8 % до 2,9 %⁴, еврозоны – с 1,65 % до 1,7 %.

В этих условиях, в 2016 году главной целью экономической политики будет достижение и поддержание качественного и устойчивого экономического роста в целом за счет реализации конкурентных преимуществ.

Несмотря на существующие вызовы и тенденции, а также внутренние ограничения для экономического прогресса, в 2016 году будет проводиться активная политика по формированию и усилению своего экономического потенциала в соответствии с основными ориентирами и задачами, заложенными в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (далее - НСУР), Основных направлениях денежно-кредитной политики на среднесрочный период (постановление Правления Национального банка Кыргызской Республики от 17 декабря 2014 года № 55/3).

Членство в ЕАЭС выступает фактором обеспечения дополнительной устойчивости и развития экономики и одновременно является ответом на указанные вызовы благодаря интеграционным мерам и действиям.

Основными направлениями экономической политики в 2016 году являются:

- обеспечение макроэкономической устойчивости посредством удержания дефицита на уровне, обеспечивающим финансовую устойчивость, и поддержания стабильности цен за счет проведения согласованной денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики;

- создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности;

- инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала;

- ресурсосбережение и повышение энергоэффективности;

- реализация внешнеторгового потенциала;

- повышение качества социальных услуг посредством принятия конкретных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения;

- региональное развитие.

Достижение макроэкономической устойчивости обеспечит стабильность макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, предсказуемость проводимой экономической политики, даст представление о наличии у государства достаточных ресурсов и инструментов для своевременного реагирования на возникающие дисбалансы.

Реализация указанного направления посредством соблюдения макроэкономических показателей, предупреждения макроэкономических

³ По данным Европейского банка реконструкции и развития.

⁴ По данным Всемирного банка.

дисбалансов, оценки эффектов взаимного влияния может дополняться разработкой согласованных антициклических и стимулирующих мер.

Фискальная политика в 2016 году будет направлена на обеспечение опережающего темпа роста доходной части государственного бюджета по сравнению с расходной, таким образом, чтобы можно было достичь к концу периода планомерного сокращения дефицита бюджета. Основные направления фискальной политики будут реализовываться в рамках Плана мероприятий по реализации Концепции фискальной политики Кыргызской Республики на 2015-2020 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 2015 года № 455), где заложены следующие меры:

- обеспечение полноты сбора налогов;
- модернизация налоговой и таможенной служб;
- усовершенствование и автоматизация системы налоговой отчетности, сокращение количества отчетов и упорядочение периодичности их представления;
- выявление и минимизация факторов, приводящих к возникновению системной коррупции, вскрытие ее подлинных социально-экономических корней, пропаганда законопослушного образа жизни, реализация антикоррупционной политики государства в фискальной сфере.

С целью поддержания бюджетной сбалансированности должны быть предприняты меры, направленные на увеличение доходов государственного бюджета Кыргызской Республики, в первоочередном порядке на улучшение администрирования и пополнения бюджета за счет субъектов и операций теневой экономики.

Сохранится стимулирующая роль фискальной политики, направленная на диверсификацию, технологическое обновление и модернизацию производства, а также повышение конкурентоспособности экономики, в том числе в рамках участия Кыргызской Республики в ЕАЭС.

В 2016 году деятельность в сфере государственных финансов будет направлена на обеспечение эффективного и прозрачного управления государственными финансами. Основными направлениями будут:

- совершенствование управления государственными финансами, где основными мерами являются усиление финансовой дисциплины, совершенствование планирования бюджета, децентрализация межбюджетных отношений, автоматизация бюджетного процесса, поэтапное внедрение программного бюджетирования, внедрение мониторинга результативности деятельности государственных органов, повышение прозрачности государственных финансов. Для этого разрабатывается Стратегия развития управления государственными финансами в Кыргызской Республике на 2016-2025 годы и Среднесрочный План действий по управлению государственными финансами на 2016-2019 годы;
- модернизация деятельности государственных органов и повышение прозрачности государственных финансов. В этом направлении

модернизируется система Казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики, совершенствуется процесс планирования бюджета, внедряется система «электронное правительство», обеспечивается доступ общественности в бюджетной информации;

– поэтапное увеличение объемов бюджета развития, нацеленное на реализацию проектов инфраструктуры и ввод новых производственных мощностей, обеспечивающее рост занятости и, соответственно, повышение уровня жизни населения, что будет способствовать решению социальных задач. С целью наращивания инвестиционной составляющей государственных расходов рост потребительских расходов будет сдерживаться;

– дальнейшее реформирование государственного сектора, предусматривающее более эффективное использование государственных ресурсов. Для этого необходимо оптимизировать расходы на государственные услуги, совершенствовать систему адресности получения социальных пособий, обеспечить эффективное управление государственным имуществом и активами.

Целью политики государственных расходов в 2016 году будет сохранение социальной направленности государственных расходов, наряду с сокращением неэффективных и неприоритетных расходов.

Основными направлениями реализации политики в сфере государственных расходов являются:

- совершенствование планирования бюджета;
- управление внешним долгом республики с учетом проводимой Правительством Кыргызской Республики работой, направленной на обеспечение строгой дисциплины расходования и привлечения иностранных займов;
- управление и контроль за использованием внешних и внутренних средств прямых государственных инвестиций;
- обеспечение дефицита государственного бюджета на приемлемом уровне.

Для реализации вышеуказанных направлений будут приниматься меры по:

- укреплению финансовой дисциплины: ужесточение расходования министерствами и ведомствами предусмотренных в бюджете средств с их четкой приоритизацией;
- повышению эффективности использования государственных ресурсов;
- обеспечению сбалансированности республиканского бюджета;
- внедрению системы оценок экономической эффективности использования бюджетных ресурсов;
- внедрению результативно-ориентированного подхода при финансировании учреждений;
- усилению адресности социальных выплат;

– минимизации рисков через внедрение механизмов программного бюджетирования;

– сдерживанию и введению моратория на принятие новых расходных инициатив министерств и ведомств, не имеющих соответствующего подкрепления, а также введение запрета на увеличение расходных обязательств министерств и ведомств путем осуществления передвижек бюджетных ассигнований.

Целью управления государственным долгом будет формирование оптимизации структуры государственного долга и минимизация рисков, связанных с привлечением займов. Усилия Правительства Кыргызской Республики в области управления государственным долгом будут направлены на привлечение только льготных государственных внешних заимствований и развитие рынка государственных ценных бумаг.

Поддержание стабильности цен будет достигаться посредством проведения согласованной экономической политики Правительства и Национального банка.

Сдерживающее влияние на внутренние цены продолжит оказывать благоприятная ценовая ситуация на мировых рынках продовольствия и сырья. Необходимо отметить, что в Кыргызской Республике изменение тарифов на электрическую и тепловую энергию осуществляется в соответствии со Среднесрочной тарифной политикой Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2014 года № 660). Несмотря на некоторое улучшение прогнозов макроэкономического развития стран - основных торговых партнеров Кыргызстана, внешний фон может оставаться напряженным, что обуславливает сохранение повышенного инфляционного давления.

В соответствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики на среднесрочный период, основной целью денежно-кредитной политики на 2016 год будет сохранение умеренных темпов инфляции, как одного из основных условий устойчивого экономического роста в среднесрочной перспективе. Количественным ориентиром денежно-кредитной политики в 2016 году будет удержание уровня инфляции на уровне однозначного показателя, определенного НСУР Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы.

Национальный банк продолжит работу по развитию основы денежно-кредитной политики, использующей учетную ставку Национального банка в качестве промежуточного ориентира политики, и модернизации используемых инструментов денежно-кредитной политики. Это позволит далее усилить работу процентного трансмиссионного канала и воздействие учетной ставки Национального банка на рыночные ставки.

Валютная политика Национального банка по-прежнему будет проводиться в соответствии с выбранным в стране режимом плавающего обменного курса. Проведение интервенций будет осуществляться только в целях смягчения резких колебаний обменного курса. Управление

международными резервами будет осуществляться с учетом соблюдения основных принципов поддержания ликвидности и обеспечения безопасности резервных активов. В целях пополнения объема международных резервов с учетом ситуации на мировых финансовых рынках Национальный банк продолжит проводить операции по покупке золота на внутреннем рынке страны за национальную валюту.

В целях ограничения валютных рисков в финансовом секторе страны Национальным банком будут реализовываться меры по снижению уровня долларизации экономики. Для стимулирования использования национальной валюты как средства сбережения Национальный банк продолжит работу по применению дифференцированного подхода к установлению норм обязательных резервных требований по обязательствам в национальной и иностранной валютах. Будет продолжена работа по ужесточению требований к новым валютным кредитам. Одной из мер по дедолларизации экономики будет дальнейшее развитие рынка золотых мерных слитков в целях предоставления альтернативных инструментов сбережений и инвестирования для населения.

С целью усиления передаточного механизма денежно-кредитной политики Национальным банком будут продолжены мероприятия по увеличению доли безналичных расчетов. В этом направлении Национальный банк будет осуществлять дальнейшую координацию и контроль за реализацией мероприятий Государственной программы по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2012-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики от 14 мая 2012 года № 289/5/1). Приоритетным направлением является развитие рынка розничных платежей, увеличение степени проникновения платежных услуг на территории Кыргызской Республики.

В целях сохранения стабильности и целостности банковской системы будет продолжена работа по выполнению банками установленных требований к поэтапному увеличению уставного капитала. Усиление защиты прав потребителей банковских, микрофинансовых и платежных услуг, внедрение риск-ориентированного надзора, предусматривающего оценку степени рисков и качества управления рисками в коммерческих банках, будут способствовать развитию финансового сектора.

В рамках проведения правовой реформы в банковском секторе Национальный банк совместно с Правительством Кыргызской Республики проведут мероприятия по продвижению проекта Закона Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности», принятие которого позволит вывести банковское законодательство страны на качественно новый уровень, устранить противоречия и пробелы, установить четкое правовое регулирование отношений, возникающих при осуществлении и регулировании банковской деятельности.

Национальный банк продолжит реализацию ключевых задач, определенных НСУР Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, в части развития конкурентной среды в финансовом секторе, внедрения механизмов по снижению процентных ставок по кредитам, выдаваемых коммерческими банками, что создаст условия для повышения уровня финансового посредничества финансово-кредитных учреждений в 2016 году.

Национальный банк совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики продолжит проводить на регулярной основе согласование мер денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики в рамках постоянно действующего Межведомственного координационного совета.

Будет продолжена работа по организации и проведению экономических исследований, в том числе в сотрудничестве с исследовательскими институтами, международными организациями, центральными банками других государств.

Национальный банк сохранит практику проведения активной коммуникационной политики, которая обеспечивает доступность информации о проводимой денежно-кредитной политике. Своевременное и транспарентное информирование общественности будет способствовать снижению инфляционных ожиданий у населения.

Создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности будет достигаться посредством сокращения избыточного регулирования предпринимательской деятельности, создающего дополнительные издержки хозяйствующих субъектов на организацию и ведение предпринимательской деятельности, повышения эффективности и снижения издержек при реализации уполномоченными органами государственных функций и предоставлении государственных услуг, содействия участию хозяйствующих субъектов в инвестиционных форумах и ярмарках, повышения уровня информационного обеспечения хозяйствующих субъектов и потенциальных инвесторов.

В лицензионно - разрешительной системе работа будет направлена на сокращение общего количества лицензируемых видов деятельности до 91, отмену оплаты за выдачу лицензий, за исключением деятельности по использованию ограниченных государственных ресурсов, запуск пилотного проекта по введению электронного лицензирования в режиме онлайн.

Активно будет продолжаться регулятивная реформа «Системный анализ регулирования». Предстоит работа по устранению необоснованных и не ориентированных на рыночную экономику нормативных правовых актов с применением принципа «Гильотины», то есть будут исключены из законодательства все нормы, создающие искусственные преграды и устанавливающие излишние и необоснованные требования для бизнеса.

При разработке проектов законов, постановлений будет повышено качество проведения анализа регулятивного воздействия на проекты решений, затрагивающие предпринимательскую деятельность.

Впервые будет внедрена новая система финансирования под залог складских расписок, позволяющая сельхозпроизводителям получать краткосрочные банковские займы, используя сельскохозяйственную продукцию в качестве залога. Основными задачами является регулирование деятельности товарных складов, что позволит сельхозпроизводителям использовать движимое имущество и товарно-материальные ценности в качестве залога, которое, в свою очередь, сохранит необходимые основные средства, которые можно использовать для обеспечения долгосрочных кредитов.

В целях улучшения инвестиционного климата страны планируется разработка Среднесрочного плана мероприятий по улучшению показателей Кыргызской Республики в рейтинге «Doing Business» на 2016-2017 годы и улучшить рейтинг на 10 пунктов. Будет продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы государственно-частного партнерства, как одного из приоритетных направлений. Также начата работа по разработке Программы Государственно-частного партнерства (далее - ГЧП) в Кыргызской Республике, которая представляет собой «дорожную карту» по развитию государственно-частного партнерства в стране. Данная Программа будет определять основные условия и задачи для реализации механизма ГЧП, способствовать модернизации существующих и созданию новых инфраструктурных объектов и услуг для обеспечения долгосрочного экономического роста и эффективности страны. Планируется внедрить механизм отбора и приоритезации инвестиционных проектов, который направлен на решение задач в области обеспечения целенаправленности и прозрачности процесса привлечения внешней помощи, ориентации привлекаемой помощи на достижение национальных и отраслевых приоритетов.

В целях наращивания объемов производства, запуска простаивающих предприятий, активизации действующих и создания новых производств разрабатываются программы развития текстильно-швейного производства на 2016-2018 годы, проект Закона Кыргызской Республики «Об индустриальном парке», который предполагает создание законодательной основы для организации индустриальных технологических парков с предоставлением специальных условий для инвесторов.

Развитие сельского хозяйства будет сконцентрировано на следующих приоритетных направлениях: обеспечение населения страны необходимым объемом базовых продовольственных товаров; обеспечение перерабатывающих предприятий сырьем; повышение доходности сельскохозяйственного производства; снижение уровня бедности в сельской местности, поддержка роста производства и экспорта агропромышленной продукции; обеспечение сельскохозяйственного

производства сервисными услугами; повышение эффективности рационального использования водных и земельных ресурсов.

Будет продолжена работа по усилению государственной поддержки сельского хозяйства, совершенствованию и развитию взаимодействия между производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, созданию благоприятных условий для экспорта сельскохозяйственного сырья, налаживанию тесного сотрудничества с международными организациями, оказанию технической помощи сельскому хозяйству, привлечению отечественных и зарубежных прямых инвестиций.

Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала является приоритетным направлением в условиях функционирования экономики в рамках ЕАЭС. Свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы находится в зависимости от уровня развития инфраструктуры.

Вопросы реализации транзитного потенциала не ограничиваются развитием транспортной инфраструктуры. Ключевую роль играют повышение качества транспортных услуг, совершенствование таможенных, пограничных процедур и процедур транспортного контроля, с учетом функциональных возможностей видов транспорта. Формирование транспортных коридоров на потенциально востребованных маршрутах с возможным созданием и развитием в будущем транспортно-логистических центров повысит конкурентоспособность продукции.

Основные направления дорожной отрасли в 2016 году: продолжение работ по обеспечению проведения ремонта и содержания дорог общего пользования, улучшение внутренних сетей дорог; в сфере железнодорожного транспорта – по продвижению проекта строительства железной дороги Китай-Кыргызстан; в сфере гражданской авиации – развитие транзитного потенциала воздушного транспорта, модернизация навигационного оборудования, технических средств и спецтехники в международных аэропортах «Манас», «Ош», «Иссык-Куль», повышение безопасности полетов; в отрасли связи – модернизация и развитие Государственного предприятия «Кыргыз почтасы» при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, завершение внедрения цифрового телерадиовещания на территории Кыргызской Республики.

В условиях сложившегося сложного положения с накоплением водных ресурсов в Токтогульском водохранилище, особую актуальность приобретают вопросы энергосбережения и повышения энергоэффективности. В целях эффективного управления энергосектором и рационального использования энергоресурсов будут реализовываться принятые Программа Правительства Кыргызской Республики по энергосбережению и планированию политики по энергоэффективности в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 августа 2015 года № 601), Концепция развития малой гидроэнергетики Кыргызской Республики до 2017 года

(постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 июля 2015 года № 507). Основными мероприятиями по обеспечению энергетической безопасности Кыргызской Республики являются ввод новых и модернизация существующих вырабатывающих мощностей, строительство новых высоковольтных линий электропередачи и подстанций 110-500 кВ, развитие распределительных сетей, внедрение автоматизированных систем учета электроэнергии. Кроме этого будут приняты меры по:

– реализации проекта «Модернизация ТЭЦ города Бишкек», с увеличением мощности на 300 МВт, что позволит заменить износившееся оборудование, которое было введено 50 лет назад, для создания базовой, гарантированной электрической мощности, не подверженной водным режимам, и увеличения использования местного угля на ТЭЦ города Бишкек;

– строительство линии электропередачи 500 кВ «Датка-Ходжент» (Таджикистан) в рамках проекта «CASA-1000», для диверсификации экспортных коридоров.

Также, для развития малой гидроэнергетики страны необходимо провести работу по привлечению инвесторов к строительству малых гидроэлектростанций, реализовать ряд проектов по реабилитации и реконструкции гидроэлектростанций, передающих и распределительных сетей, как за счет кредитных средств, так и за счет собственных средств энергокомпаний, развивать угледобывающую отрасль (поддержка отечественных угольных предприятий, увеличение добычи угля Кавакского бурогоугольного бассейна до 942,0 тыс. тонн в год).

Реализация внешнеторгового потенциала в 2016 году будет направлена на создание благоприятных условий для роста и развития экспортного потенциала республики, обеспечение гармонизации нормативных правовых актов Кыргызской Республики с документами ЕАЭС (в сфере технического регулирования).

Экономическое развитие в условиях функционирования ЕАЭС предполагает осуществление модернизации экономики на постоянной основе, в том числе за счет интенсификации производства конкурентоспособных на внутреннем рынке и рынке третьих стран продукции и географической диверсификации товарных потоков, а также поддержку партнерских отношений с третьими странами и интеграционными объединениями, обеспечение благоприятных условий для привлечения в экономику инвестиций и сокращение транзакционных издержек, в том числе во внешней торговле.

Дисбалансы в экономике наряду с ограничениями внутреннего и внешнего спроса обусловили тенденцию замедления темпов роста внешней и взаимной торговли государств - членов.

Усиливающаяся конкурентная борьба за мировые рынки сбыта делает обеспечение экспорта произведенной продукции отдельной задачей экономической политики государства со специфическими подходами и

инструментами ее решения. Для этого необходимы реализация Плана Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2015 года № 174) и расширение функций Государственного предприятия «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» по развитию и продвижению экспорта.

Политика социального развития в 2016 году будет направлена на выполнение в полном объеме гарантированных социальных обязательств государства, повышение уровня жизни и улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, с учетом реальных возможностей государства. Будет продолжена работа по реализации Программы развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (постановление Правительства от 27 февраля 2015 года № 87), которая нацелена на оказание адресной социальной помощи наиболее уязвимым категориям граждан, стимулирование экономической активности трудоспособного населения и оказание содействия в выходе из трудной жизненной ситуации.

Будут реализованы меры по обеспечению финансовой устойчивости пенсионной системы, повышению пенсий и совершенствованию правоотношений в области государственного социального страхования, заложенные в Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики и Плана мероприятий по ее реализации (постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 ноября 2014 года № 670).

Основные усилия в рамках развития пенсионной политики будут предприняты по следующим направлениям:

- оптимизация расходов республиканского бюджета на пенсионное обеспечение;
- переоценка роли базовой части пенсии и компенсационных выплат за электроэнергию в пенсионной системе;
- тарифная политика государственного социального страхования;
- внесение изменений в законодательство, предусматривающих повышение возраста выхода на пенсию для отдельных льготных категорий получателей пенсий;
- пересмотр условий назначения и выплаты надбавок к пенсиям;
- пенсионное обеспечение трудовых мигрантов.

Политика занятости будет определяться в рамках Программы содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года (постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 сентября 2013 года № 485), где основными направлениями являются:

- усиление активных мероприятий по содействию занятости безработных граждан и социально уязвимых слоев населения путем совершенствования нормативной правовой базы в сфере занятости, а также

разработки и осуществления ряда мер с учетом специфических потребностей отдельных уязвимых групп;

- повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда путем совершенствования системы обучения, переобучения и повышения квалификации, развития социального партнерства в вопросах внедрения механизмов независимой оценки и сертификации подготовки кадров со стороны работодателей;

- обеспечение полноценной системы по защите прав и интересов граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом;

- формирование и развитие эффективной системы государственного регулирования трудовой миграции путем совершенствования законодательства, информационно-образовательного обеспечения, предоставления услуг гражданам Кыргызской Республики, желающим осуществлять трудовую деятельность за рубежом;

- развитие форм и методов регулирования трудовой миграции, основанных на развитии двусторонних и многосторонних межгосударственных отношений.

Основные направления деятельности в системе здравоохранения будут реализовываться согласно Национальной программе реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук» на 2012-2016 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 мая 2012 года № 309).

Создание социальных, экономических и управленческих условий, необходимых для эффективной профилактики различных заболеваний, повышение качества и доступности медицинских услуг в организациях здравоохранения и устойчивости системы здравоохранения, движимой интересами людей и каждого человека (на основе межсекторального подхода), и соблюдение принципа солидарности определены Стратегией охраны и укрепления здоровья населения Кыргызской Республики до 2020 года («Здоровье – 2020») (постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 июня 2014 года № 306).

Реформирование системы образования в Кыргызской Республике будет осуществляться в рамках Стратегии развития образования в Кыргызской Республике на 2012-2020 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 года № 201). Ее реализация направлена на построение гибкой, открытой, соответствующей современным требованиям национальной системы образования, с учетом лучших традиций отечественного образования и международного опыта.

В целях разработки и последующей реализации государственной политики социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики через формирование региональных экономических центров - городов развития будет разрабатываться Программа «Город - точки (ступени) регионального развития», которая предполагает инфраструктурные преобразования на местах посредством пересмотра

налоговой политики в пользу региона, расширение кредитования и доступа к финансовым ресурсам на селе для малого и среднего бизнеса, повышение уровня координации внешней помощи на цели регионального развития, усиление экономической специализации городов – «точек роста», исходя из географических и природно-климатических условий, а также ряд других мер, направленных на социально-экономическое развитие регионов.

Таким образом, проводимая в 2016 году экономическая политика Правительства и Национального банка позволит обеспечить сохранение положительных уровней экономического роста, которая будет поддерживаться со стороны всех отраслей экономики, формирующих ВВП страны и удержание инфляции на уровне однозначного показателя.

Возможное повторение кризисных явлений в мировой экономике с сопутствующим сокращением потребления может привести к замедлению роста отечественной экономики.

Правительство и Национальный банк Кыргызской Республики будут предпринимать совместные активные действия для минимизации влияния факторов риска, формирования современного конкурентоспособного банковского сектора, соответствующего стратегическим интересам экономики. Стабильное функционирование банковского сектора, а также рост кредитной активности будут способствовать дальнейшему развитию и расширению кредитования приоритетных секторов экономики и стимулированию экономического роста.

Основным условием для достижения макроэкономической стабильности станет обеспечение общественно-политической стабильности в стране, эффективное использование внутренних ресурсов и собственного потенциала, формирование эффективной системы государственного управления.

В свою очередь, Правительство и Национальный банк рассчитывают на поддержку со стороны законодательной власти, всего делового сообщества в реализации основных направлений, предусмотренных в Совместном заявлении и программных документах.
