

**Совместное заявление
Правительства Кыргызской Республики
и Национального банка Кыргызской Республики
об экономической политике на 2011 год**

Введение

По итогам 2010 года Правительству Кыргызской Республики удалось преодолеть угрозы резкого спада экономического роста в условиях негативного воздействия произошедших апрельских политических и июньских трагических событий.

С начала 2010 года наблюдались заметные позитивные сдвиги в социально-экономическом развитии республики, что было обусловлено как оздоровлением мировой экономики, так и ускоренным восстановлением экономики страны после кризисного 2009 года. По итогам первого квартала 2010 года реальный темп роста объема валового внутреннего продукта (ВВП) составлял 116,4%, обусловленного высокими темпами роста в промышленности – 178,8% и строительстве - 135,1%.

События в апреле и июне на юге республики, последствия политической нестабильности в стране оказали сильное негативное влияние на экономику страны и уровень жизни населения. Пострадали многие предприятия малого и среднего бизнеса, серьезные убытки понесли сектор туризма и сфера услуг, существенно снизилась деловая активность.

В целом поступление прямых иностранных инвестиций сократилось почти в два раза, что свидетельствует о негативных ожиданиях иностранных инвесторов. Из-за неблагоприятной социально-политической ситуации сократилась деловая активность, была приостановлена реализация ряда крупных проектов, в том числе в горнодобывающей отрасли, простаивали отдельные крупные предприятия, сократилось количество рабочих мест. За 2010 год численность безработных возросла на 3% и составила 63,4 тыс. человек.

Рост цен на основные продукты питания и товары обусловил снижение уровня жизни, особенно социально уязвимых слоев населения.

Закрытие границ с соседними странами привело к практическому прекращению экспорта сельскохозяйственной продукции, сильно пострадали швейные и перерабатывающие предприятия.

В результате этих потрясений по итогам 2010 года, по предварительной оценке, объем ВВП сложился в сумме 212,2 млрд. сомов, где спад объема ВВП составил 1,4% (98,6%). Без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» снижение объема составило 2,1% (97,9%).

К числу основных факторов, которые негативно повлияли на показатели экономического роста в отчетном периоде, следует отнести:

- напряженность социально-политической ситуации, особенно в южных регионах страны;
- сокращение совокупного спроса;
- прямое разрушение и простои предприятий из-за событий в апреле и июне на юге страны;
- неблагоприятные погодные условия (дождливая весна, сели, засушливое лето);
- сложности с поставками и рост цен на горюче-смазочные материалы;

- закрытие границы с Казахстаном и Узбекистаном.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, внешнеторговый оборот за 2010 год составил 5265,5 млн. долларов США и по сравнению с 2009 года увеличился на 11,7%, в том числе, импорт увеличился на 21,2%, экспорт увеличился на 6,5%. Таким образом, сложилось отрицательное сальдо торгового баланса, которое составило (-) 1209,9 млн. долларов США.

Ценовые шоки на мировых товарных и сырьевых рынках, внутренние политические события и их последствия нашли отражение в инфляционном всплеске и экономическом спаде в 2010 году. Инфляция по итогам 2010 года составила 19,2%. Основными факторами, повлиявшими на инфляционные процессы в прошедшем году, явились повышение цен на пищевые продукты и безалкогольные напитки, которые в целом подорожали на 27,0%, в том числе растительные масла - на 47,3%, мука - на 42,6%, свежее мясо - на 32,7%, хлеб - на 22,2%, сахар - на 22,5%. Цены на алкогольные напитки и табачные изделия возросли на 12,9%.

Серия инфляционных всплесков, произошедших за предыдущие несколько лет, формирует высокие инфляционные ожидания у экономических агентов, оказывает негативное влияние на социальное положение населения страны.

Учитывая вышеизложенное, а также в целях сохранения и поддержания экономической стабильности в различных секторах экономики Правительством Кыргызской Республики и Национальным банком Кыргызской Республики разработано настоящее Совместное заявление Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики об экономической политике на 2011 год.

1. Макроэкономическая политика

Основной целью реализации макроэкономической политики на 2011 год является восстановление темпов экономического роста, достижение и поддержание ценовой стабильности, создание базовых условий для экономического и социального развития в среднесрочном периоде.

Макроэкономическая политика в 2011 году будет нацелена на решение следующих основных задач:

- обеспечение реального темпа прироста валового внутреннего продукта (ВВП) не ниже 6,3%;

- снижение инфляции до 10% в среднем за трехлетний период;

- удержание дефицита бюджета в пределах 8,7% к ВВП;

- рост среднемесячной заработной платы на 18,0%;

- рост продукции промышленного сектора на 4,2¹%;

- рост производства сельского хозяйства на 4,0%;

- рост строительного сектора на 27,3%;

- рост сектора услуг не менее чем на 5,4%;

- полное и своевременное выполнение всех социальных гарантий государства.

Сложная макроэкономическая ситуация в стране, существенный рост бюджетных расходов и дефицита государственного бюджета, восходящие ценовые тренды на мировых продовольственных и сырьевых рынках создают предпосылки для сохранения высокого инфляционного фона в 2011 году. Правительство и Национальный банк осознают, что в этих условиях фактическое значение инфляции может оказаться выше обозначенного инфляционного ориентира. Будет предпринят комплекс мер, направленных на сдерживание темпов роста цен в стране в 2011 году, что позволило бы в последующем снизить инфляцию до 10% в среднем за трехлетний период.

¹ Темпы роста приведены без давальческого сырья.

2. Денежно-кредитная политика

Достижение и поддержание стабильности цен в среднесрочном периоде остается основной целью денежно-кредитной политики, при этом первоочередной задачей является снижение возросших инфляционных ожиданий.

Для ограничения монетарной составляющей инфляции будет осуществляться регулирование денежной базы с использованием стандартных инструментов денежно-кредитной политики, увеличивая операции по стерилизации избыточной ликвидности в ответ на наращивание бюджетных расходов. Национальный банк Кыргызской Республики будет продолжать обеспечивать предложение денег через нестандартный денежно-кредитный механизм в виде деятельности Специализированного фонда рефинансирования банков, однако, с появлением устойчивых признаков восстановления экономики использование этого механизма будет ограничено. При этом деятельность Национального банка Кыргызской Республики сосредоточится на ценовой стабилизации, при необходимости ужесточая денежно-кредитную политику.

В рамках политики плавающего обменного курса сохранится практика проведения валютных интервенций, направленных на гибкую корректировку обменного курса и позволяющих предотвращать его резкие изменения. В случае усиления давления на обменный курс Национальный банк Кыргызской Республики будет избегать значительного сокращения международных резервов и обеспечит ужесточение денежно-кредитной политики.

Учитывая важность координации и оперативности действий Правительства и Национального банка Кыргызской Республики в обеспечении макроэкономической стабильности, значительное внимание будет уделяться работе межведомственного координационного совета Министерства экономического регулирования Кыргызской Республики, Министерства финансов Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики.

В целях сохранения стабильности и целостности банковской системы будет продолжена работа по укреплению банковского надзора и совершенствованию законодательства в части усиления надзора за банками и регулирования их деятельности. В настоящее время разрабатывается Среднесрочная стратегия развития микрофинансирования в Кыргызской республике на 2011-2015 годы. Начата работа по разработке Стратегии развития банковской системы на 2011-2013 годы.

Реформирование платежной системы будет способствовать развитию новых и удобных для населения и хозяйствующих субъектов механизмов проведения платежей через счета в коммерческих банках. Предполагается переход центральных и иных органов власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики на сбор и уплату всех видов платежей, на получение заработной платы и других выплат через счета и кассы коммерческих банков и отделения Государственного предприятия «Кыргызпочтасы». Предусматривается развитие инфраструктуры по приему и обслуживанию платежей с использованием современных банковских инновационных услуг и технологий (интернет-банкинг, мобильный банкинг, предоплаченные карты и другие услуги и технологии), получат дальнейшее развитие системы расчетов с использованием банковских платежных карт по всей территории республики. С целью снижения финансовых рисков в платежной системе будут усиливаться мероприятия по надзору и контролю за платежной системой.

3. Фискальная политика

Фискальная политика в 2011 году будет направлена на обеспечение увеличения налоговых и таможенных поступлений в бюджет, совершенствование системы налогового администрирования, легализацию неформального сектора экономики.

В целях увеличения налоговых и таможенных поступлений в бюджет планируется:

- проведение анализа, производства, импорта, экспорта и потребления в разрезе отраслей экономики и в разрезе субъектов и товарных позиций, сумм уплаченных налогов и других параметров;

- проведение анализа изменения макроэкономических показателей и их влияния на доходную часть бюджета, как на текущий год, так и на последующие годы;

- совершенствование системы налогового и таможенного администрирования, достижение разумного баланса прав предпринимателя и контролирующих органов, снижение коррупции, обеспечение прозрачности и повышения эффективности их деятельности;

- максимальное исключение прямых контактов налогоплательщиков с представителями налоговой службы через совершенствование системы «единого окна» при сдаче налоговых отчетов;

- расширение охвата электронной подачи налоговой отчетности;

- совершенствование системы патентного налогообложения.

Легализация неформального сектора экономики, который негативно влияет на налоговую и социальную базу, будет обеспечена за счет:

- совершенствования механизма применения контрольно-кассовых аппаратов;

- расширения охвата выездными налоговыми проверками на основе механизма управления рисками;

- проведения анализа и выработка мер, направленных на легализацию отдельных ее секторов, таких как отрасли горюче-смазочных материалов, мобильной связи, производства алкогольной продукции, табачной продукции и др.;

- продолжения работы по модернизации и автоматизации деятельности налоговых органов.

Таможенная политика в 2011 году будет направлена на содействие внешней торговле в целом и стимулирование ключевых экспортоориентированных направлений экономики, упрощение процедур таможенных проверок на границе, усиление администрирования таможенных платежей.

Для реализации указанных задач в 2011 году будут предусмотрены следующие мероприятия:

- модернизация таможенной и околотаможенной инфраструктуры, в том числе внедрение современных информационных технологий;

- активизация работы со злостными неплательщиками налогов путем проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление и пресечение контрабанды;

- внедрение принципа "единого окна" в сфере внешней торговли для организации совместного контроля со стороны ведомств, ответственных за транспортный, радиационный, ветеринарный, санитарный, фитосанитарный и иные виды контроля;

- совершенствование системы таможенного администрирования.

4. Бюджетная политика

Целью политики государственных расходов в 2011 году будет полное и своевременное финансирование социальных гарантий государства, создание благоприятных условий для экономического роста, повышение эффективности использования государственных ресурсов с внедрением системы их экономической оценки.

Расходы будут производиться под строгим контролем и в строгом соответствии с поступающими доходами, чтобы обеспечить прогресс постепенного сокращения дефицита бюджета к 2013 году.

Особое внимание в бюджетной политике будет уделено следующим направлениям:

- повышение эффективности использования государственных ресурсов;

- внедрение результативного подхода при финансировании учреждений;

- внедрение системы оценок экономической эффективности использования бюджетных ресурсов;
- усиление адресности социальных выплат;
- совершенствование бюджетного законодательства.

Кроме того, в 2011 году будет продолжена работа по совершенствованию формата и процедур разработки Среднесрочного прогноза бюджета, определяющего бюджетную политику страны. Будет продолжено внедрение программного формата представления расходов, позволяющего повысить эффективность и прозрачность расходования бюджетных средств.

5. Государственный долг

Управление государственным долгом будет осуществляться в направлении постепенного снижения бремени долга, в том числе за счет сокращения внешних заимствований при одновременном соблюдении установленного графика выплат по внешнему долгу. В рамках новой Стратегии управления государственным долгом Кыргызской Республики на среднесрочную перспективу и в целях достижения устойчивого уровня государственного долга, оптимизации его структуры и создания основы для эффективного управления государственным долгом предполагается:

- уменьшение бремени государственного внешнего долга;
- своевременное обслуживание государственного долга;
- рассмотрение возможности дальнейшей реструктуризации внешнего долга;
- проведение конверсионных операций с двусторонними кредиторами;
- привлечение льготных внешних кредитов с грант-элементом не менее 35 процентов на эффективные и экономически обоснованные проекты;
- расширение круга держателей государственных ценных бумаг посредством развития как первичного, так и вторичного рынка государственных ценных бумаг;
- рост объема внутренних заимствований посредством выпуска и размещения государственных ценных бумаг;
- диверсификация портфеля государственных ценных бумаг;
- внедрение практики управления рисками.

6. Развитие реального сектора

6.1. Промышленность

Развитие промышленного сектора в 2011 году будет происходить на фоне постепенного восстановления социально-политической ситуации в стране, с оживлением работы многих простаивающих предприятий, увеличением покупательского спроса, а также увеличением объемов поставок продукции сельского хозяйства для предприятий перерабатывающей промышленности из-за предпринимаемых мер по поддержке сельскохозяйственных производителей, улучшения инвестиционной активности.

В 2011 году в промышленности прогнозируется рост производства на 4,2%, в основном, за счет увеличения объемов производства пищевой и перерабатывающей промышленности. В целях достижения устойчивого функционирования отраслей в сфере обрабатывающей промышленности, повышения конкурентоспособности отечественной продукции и увеличения экспортных поставок, в 2011 году предусматривается решение следующих задач по:

- стабилизации работы экономикообразующих отраслей и крупных предприятий, с определением перечня 20-ти крупных экономикообразующих предприятий и разработкой мер содействия в решении проблемных вопросов, направленных на развитие производства, создание условий для улучшения их финансового положения и увеличения отчислений в бюджет;

- привлечению финансовых ресурсов для поддержки малого и среднего бизнеса;
- созданию условий для восстановления бизнес-среды в южном регионе;
- расширению закупок продукции отечественных товаропроизводителей;
- определению дальнейшей политики в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности, с разработкой Стратегии развития пищевой и перерабатывающей отрасли на среднесрочный период, в целях обеспечения конкурентоспособности, наиболее полной переработки сельхозпродукции и развития экспорта пищевой продукции.

Росту объемов производства будут способствовать дальнейшие действия по стабилизации и развитию пищевой промышленности, такие как применение регулятивных мер по приоритетному развитию предприятий и отраслей, ориентированных на полноту и глубину переработки местного сырья и производство товаров с высокой добавленной стоимостью, разработка и реализация нормативных правовых актов по созданию и функционированию кластеров в пищевой промышленности, предприятий текстильной и швейной промышленности за счет постепенного наращивания объемов производства действующих предприятий: АО² «Касиет», ОсОО³ «Розквит», Бишкекской кенафной фабрики, АО «Илбирс», ОсОО «Кара-Балта Килем», а также реанимированием простаивающих предприятий химической промышленности и стабилизации деятельности ОсОО «КХМЗ-Астра» и Хайдарканского ртутного акционерного общества.

6.2. Сельское хозяйство

Сельское хозяйство будет оставаться приоритетным, поскольку в этом секторе занято 14% всего населения, и 65% населения проживает в сельской местности, жизненный уровень которого на сегодня остается невысоким. В 2011 году темп реального роста ожидается на уровне 104,0%, данный прирост будет обеспечен за счет расширения посевных площадей наиболее урожайного озимого клина зерновых колосовых культур, хлопчатника, табака и сахарной свеклы. Кроме того, льготные агрокредиты на сумму 1 млрд. сомов будут направлены на поддержку сельхозпроизводителей зерновых, сахарной свеклы, хлопчатника, масличных культур.

В результате, предполагаемый темп роста будет достигнут решением следующих задач: оптимизация структуры посевных площадей, развитие семеноводческих хозяйств, внедрение достижений науки и передового опыта, улучшение обеспечения материально-техническими ресурсами, обновление машинно-тракторного парка, улучшение генофонда животных и работы по воспроизводству стада, рациональное использование пастбищ, развитие сервисных служб на селе, повышение уровня квалификации фермеров и крестьян.

Предполагается усиление государственной поддержки сельского хозяйства, совершенствование и развитие взаимодействия между производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятных условий для экспорта сельскохозяйственного сырья, налаживание тесного сотрудничества с международными организациями, оказание технической помощи сельскому хозяйству, привлечение отечественных и зарубежных прямых инвестиций.

6.3. Строительство

Приоритетными направлениями в строительстве будут объекты строительства индивидуального жилья, восстановление городов Ош, Джалал-Абад и районов, пострадавших в ходе июньских событий; объекты транспортной магистрали (автодороги Ош-Сарыташ-Иркештам, автодороги Южного регионального коридора: Бишкек-Нарын-Торугарт, Тараз-Талас-Суусамыр, Ош-Исфана, Сарыташ-Карамык, Каракол-Тюп-Кеген); объекты энергетики (строительство и реконструкция гидроэлектростанций).

Несмотря на ухудшение инвестиционного климата вследствие политической нестабильности, в 2011 году предполагается увеличение объемов капитальных вложений за

² АО – акционерное общество;

³ ОсОО – общество с ограниченной ответственностью.

счет завершения строительства ВЛ 220 кВ «Айгульташ-Самат» с реконструкцией ПС 110 кВ «Айгульташ-Самат», а также продолжение реализации проекта «Об экспериментальном проектировании и строительстве микрорайона-15 «Джал-Артис» в городе Бишкек. Кроме того, для восстановления инфраструктуры городов Ош, Джалал-Абад и районов, пострадавших в ходе июньских событий, постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по оказанию государственной помощи пострадавшим лицам в строительстве и восстановлении объектов на территории города Ош, Ошской и Джалал-Абадской областей» от 17 августа 2010 года № 164 утвержден предварительный перечень объектов, подлежащих восстановлению и строительству Государственной дирекцией по восстановлению и развитию городов Ош и Джалал-Абад, в котором в 2010-2011 годах предусмотрено строительство около 207 тыс. квадратных метров жилья.

7. Инвестиционная политика

Для улучшения инвестиционного климата страны в последние годы были предприняты значительные усилия. Однако, после событий 2010 года инвестиционная привлекательность страны резко ухудшилась.

Сегодня притоку прямых инвестиций препятствует ряд проблем, таких как: несоответствие действующего законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность, современным требованиям; отсутствие институциональной и нормативной правовой базы, необходимой для развития транспортной и энергетической инфраструктур страны; непредсказуемость изменений в экономической политике государства; отсутствие эффективной институциональной структуры привлечения и продвижения инвестиций; высокий уровень коррупции.

Для обеспечения роста притока прямых иностранных инвестиций необходимо создание институциональной основы для роста экономики и привлечения инвестиций, внедрение механизмов государственно-частного партнерства и создание институциональной основы для решения инфраструктурных проблем, создание системы инвестиционных преференций на законодательном уровне.

В целях улучшения инвестиционного климата и обеспечения устойчивого роста притока прямых иностранных инвестиций в страну в 2011 году предусматривается разработка «Стратегии привлечения и продвижения прямых иностранных инвестиций на 2012-2014 годы», внесение изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве», создание института развития и инвестиционных фондов совместно с рядом стран. Также, планируется внедрение упрощенной процедуры выдачи инвестиционных виз для иностранных граждан.

8. Социальная политика

Негативное влияние кризисных явлений затронуло главным образом малообеспеченные, незащищенные слои населения. В этих условиях особо важна социальная политика государства в обеспечении социальной защиты и помощи населению страны.

Основные меры в социальной сфере в 2011 году будут направлены на обеспечение социальных гарантий в полном объеме, включая оказание поддержки социально уязвимым группам населения (инвалиды, пенсионеры, малообеспеченные семьи, работники социальной сферы).

Ключевые меры социальной политики будут направлены на снижение уровня бедности, повышение доступа населения к качественным социальным услугам. В этих целях будут продолжены реформы во всех областях социального развития.

В социальной сфере будет усилена работа государственных органов управления по снижению влияния роста цен на малообеспеченные слои населения за счет адресной

социальной помощи.

Социальная политика будет осуществляться посредством доступа малообеспеченного населения к системе социальной защиты и социального страхования. Особое внимание будет уделено обеспечению социальной защиты нуждающихся слоев населения - малообеспеченных, социально уязвимых категорий граждан.

Для улучшения жизни социально незащищенных слоев населения будет продолжена работа по:

- совершенствованию методологии определения нуждаемости населения в государственной поддержке;
- полному и своевременному финансированию социальных гарантий государства;
- повышению эффективности системы социальной защиты и социального страхования;
- развитию системы предоставления социальных услуг;
- обеспечению финансовой устойчивости пенсионной системы;
- увеличению среднего размера пенсий;
- реформированию условий оплаты труда работникам бюджетной сферы.

В сфере занятости населения усилия будут направлены на снижение уровня безработицы и максимальное привлечение безработных к активным мероприятиям по политике занятости (общественно оплачиваемые работы, микрокредитование и профобучение).

Заключение

Структурная слабость и зависимость экономики нашей страны от цен на мировых товарных и сырьевых рынках, незавершенность структурных преобразований, направленных на реформирование реального и внешнеторгового секторов экономики в целях повышения внутреннего производственного потенциала, улучшение баланса между спросом и предложением товаров и услуг могут существенно изменить условия денежно-кредитной программы и денежно-кредитные показатели и потребовать корректировки оценок макроэкономических показателей, включая оценку инфляции.