

Вслед за празднованием независимости Кыргызстана в августе 2011 года потянулась череда юбилеев, посвященных 20-летию создания различных государственных органов и ведомств как самостоятельных структур с центральными аппаратами и новыми задачами и функциями. В этом ряду достойное место занимает история становления Национального (Центрального) банка Республики Кыргызстан.

ПЕРВЫЕ упоминания о прообразе нынешнего НБКР в Кыргызстане относятся к июлю 1918 года, когда в Пишпеке было создано Пишпекское отделение Народного банка, которое имело двойное подчинение - Туркестанскому Народному банку и областному комиссару финансов Семиреченской области. Затем, по свидетельству архивных источников, последовал ряд преобразований, в результате которых в мае 1926 г. в городе Фрунзе была образована Киргизская республиканская контора Государственного банка СССР, проработавшая под таким наименованием вплоть до конца 1987 г. Причем в прямое подчинение к Государственному банку СССР (г. Москва) она перешла от Среднеазиатской конторы Госбанка СССР (г. Ташкент) с октября 1934 г.

Если обратиться к исторической справке тех лет, то она свидетельствует о выполнении конторой таких функций, которые не присущи современным центральным банкам. К примеру, кредитование производства и торговли, осуществление расчетных операций между предприятиями и организациями, аккумуляция денежных средств государственных, кооперативных, колхозных и общественных организаций и предприятий, а также частных лиц и т. д. Но другие функции, такие, как регулирование денежного обращения, всегда актуальны и продолжают оставаться одними из основных функций Национального банка.

С началом экономических реформ и переходом на рыночные отношения в 1987 году и в банковской системе страны началась реорганизация. Киргизская республиканская контора Госбанка СССР была преобразована в Киргизский республиканский банк Госбанка СССР. 27 июня 1991 года был принят Закон "О Государственном банке Республики Кыргызстан (о резервной системе республики)", в соответствии с которым Киргизский республиканский банк Госбанка СССР был передан в собственность Республике Кыргызстан. В своей деятельности Госбанк Кыргызстана стал независим от исполнительных и распорядительных органов государственной власти. Благодаря новому закону положил начало созданию двухуровневой банковской системы - Национального (Центрального) и коммерческих банков. Это был закон переходного периода - от старой, социалистической, советской системы Госбанка к формированию системы, основанной на международных стандартах.

Изучая эволюцию развития Национального банка, нельзя, да и невозможно рассматривать ее отдельно от развития всей банковской системы страны. В этом плане наглядно прослеживаются упреждения одних целей, задач и функций Центрального банка и появление совершенно новых, ранее не применяемых в Государственном банке отношений и операций. Так, следующим этапом в модернизации Центрального банка и в целях проведения единой денежно-кредитной политики, направ-

ленной на стабилизацию денежного обращения, экономики и потребительского рынка, создания единого координирующего органа по мобилизации кредитных и валютных ресурсов, а также усилению контроля за соблюдением коммерческими банками банковского законодательства" 6 марта 1992 года было принято Постановление Верховного Совета Кыргызстана "О преобразовании Госбанка Республики в Национальный банк".

Двадцать лет по пути развития



Как известно, экономическая ситуация в стране в то время была очень сложной и усугублялась развалом производственных отношений бывших республик Советского Союза, что неизбежно привело к поиску альтернативных путей решения возникающих проблем и в финансовой системе страны. Кыргызстан стал испытывать нехватку наличных денег, все еще поставляемых из Центрального банка России, возникли проблемы с финансированием дефицита государственного бюджета. Таким образом, очевидна стала необходимость кардинальных реформ, усиления законодательной базы и введения национальной валюты. В связи с этим правительство издало постановление о создании специальной экспертно-рабочей группы по подготовке и введению национальной валюты. Для ввода валюты и последующего осуществления независимой денежно-кредитной политики были подготовлены соответствующие законы "О Национальном банке Республики Кыргызстан" и "О банках и бан-

ковской деятельности", которые приняли на осенней сессии Верховного Совета в 1992 году. Отныне были четко определены и подтверждены роль Национального банка, его независимый статус в вопросах проведения денежно-кредитной политики, управлении золотом-валютными резервами, а также в управлении самим банком. За

и др. При этом Банку Кыргызстана удалось сформировать тенденцию стабилизации инфляции, которая была снижена с четырехзначной цифры, составлявшей около 2 000 процентов, до ее двузначного значения. Кроме того, Национальный банк одновременно принимал соответствующие меры по оздоровлению банковской системы, определил пруденциальные нормы регулирования деятельности коммерческих банков. Вплоть до 1997 года продолжалась кропотливая и непрерывная работа по проведению реформ финансового сектора, внедрению новой системы финансовой отчетности, приближенной к международным стандартам, по институциональному совершенствованию самого Центрального банка. В результате в июле 1997 года приняли новый Закон "О Национальном банке Кыргызской Республики", который с некоторыми изменениями и дополнениями является действующим и по сей день. Именно тогда была определена главная цель деятельности НБКР: поддержание покупательской способности национальной валюты посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики.

В 1998 году, с началом мирового экономического кризиса и резким ухудшением ситуации в России и последовавшим за ним дефолтом, банковская система опять подверглась новым испытаниям, связанным с ухудшением платежного баланса и снижением доверия населения. И снова для Национального банка наступили времена проверки на устойчивость и профессионализм. Оперативность принятия адекватных мер позволила к 2000-2001 годам снизить инфляцию до однозначной величины, добиться стабильности национальной валюты. Национальный банк предпринимает всевозможные действия для оздоров-

ления коммерческих банков, очищения банковской системы от слабых, недокапитализированных банков и одновременно продолжает реформы по переходу на международные стандарты финансовой отчетности, развитию микрофинансовых организаций, осуществлению государственной программы усовершенствования платежной системы.

Начало 2000-х можно охарактеризовать как время активной реформаторской позиции Национального банка. Именно в эти годы идет усиленная законодательная работа. По инициативе Банка Кыргызстана разработаны законы "О микрофинансовых организациях", "Об электронных платежах", "О банковской тайне", "Об аккредитивах". Начата Государственная программа внедрения системы безналичных платежей и создания инфраструктуры, способной обеспечить эффективное проведение платежей в республике.

В целях дальнейшей интеграции в международное экономическое сообщество необходимо установление правил ведения банковской деятельности, позволяющих привлекать инвесторов, обеспечивать их доверие. Важным шагом в этом направлении было инициирование Национальным банком разработки проекта закона "О защите банковских вкладов (депозитов)", работа над которым продолжалась с 2002 года вплоть до его принятия Жогорку Кенешем в 2008-м. Также Национальный банк совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами участвовал в подготовке законопроекта "О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем".

Однако мировой финансовый кризис 2008-2009 годов внес свои коррективы в планы поступательного развития Центрального банка и банковской системы в целом. Требовалось принятие срочных мер для предотвращения влияния мирового кризиса на банковскую систему. Нельзя было допустить падения уровня кредитования экономики, набравшего за последние годы высокие темпы. Нельзя было также допустить утери и сокращения международных валютных резервов, которые за двадцатилетний период собрали почти с нуля и сегодня составляют более 1,8 млрд. долл. США. Возникли проблемы с повышением цен на продукты и энергоносители. Снова Национальный банк должен был срочно перестроить свои целевые показатели, денежно-кредитные инструменты, методы управления рисками, чтобы сдерживать инфляцию, падение роста производства, а также усилить банковский надзор в целях недопущения снижения доверия к банковскому сектору. В итоге проведенных оперативных мероприятий не допустили системного кризиса в банковской и платежной сферах, показатели деятельности банков и небанковских финансово-кредитных учреждений отражали лишь устойчивую и положительную динамику.

Резюмируя краткую историю становления и развития Национального банка за эти двадцать лет, следует подчеркнуть главное: Банк Кыргызстана соответствует своему основному предназначению, определенному законодательством, имеет большой потенциал для полного и всестороннего осуществления своих функций.